

Prezentul raport suplimentar comun înlocuiește
raportul nr. XIX/950/2007

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

S E N A T

**Comisia pentru agricultură
silvicultură și dezvoltare rurală**

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**

Nr. ~~XXIII~~ 53 / 4.03.2008

Nr. XIX.1.950/2008

RAPORT SUPPLEMENTAR COMUN
la propunerea legislativă privind trecerea unui teren din proprietatea
publică a statului și administrarea Agenției Domeniilor Statului în
proprietatea publică a județului Brăila și administrarea
Consiliului Județean Brăila

Comisiile noastre au fost sesizate în fond, spre dezbateri și avizare cu această propunere legislativă, în vederea întocmirii raportului suplimentar comun, prin adresa L790/2008. Inițiatorii propunerii legislative sunt domnul senator Aurel Simionescu – PSD și domnul deputat Mihai Tudose – PSD.

Propunerea are ca obiect de reglementare trecerea unei suprafețe de 58.619 ha teren agricol situat în Insula Mare a Brăilei, din proprietatea publică a statului și administrarea Agenției Domeniilor Statului, în proprietatea publică a județului Brăila și administrarea Consiliului Județean Brăila.

Propunerea legislativă are avizul favorabil al Consiliului Legislativ și al Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului.

Comisiile noastre au dezbătut inițiativa legislativă, în ședința comună din data de 26.02.2008. În urma dezbaterilor generale și pe articole, membrii celor două comisii au hotărât cu majoritate de voturi, întocmirea raportului suplimentar comun de respingere, din următoarele considerente:

1. Titlul propunerii legislative este greșit, încalcă prevederile art.12 din Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că actul normativ trebuie să se încadreze organic în sistemul legislației și trebuie corelate cu actele normative cu care se află în conexiune, astfel:

a) În titlu se folosește sintagma „teren”, ori în expunerea de motive se face referire la „teren cu destinație agricolă”

b) suprafața de 58.619 ha teren cu destinație agricolă, nu se află în administrarea ADS, așa cum este cuprins în titlul propunerii și în articole, acesta, potrivit art.4 alin. (1) lit. a) a Legii nr. 268/2001 republicată, exercită, în numele statului prerogativele dreptului de proprietate asupra terenurilor cu destinație agricolă aflate în proprietatea publică și privată a statului, având calitatea de proprietar mandatat să concesioneze, să arendeze precum și să schimbe sau să cumpere aceste terenuri în vederea comasării.

2. Potrivit Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, la art.9 alin. (1), se arată că trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ teritoriale se face la cererea unității respective, prin hotărâre de Guvern, întrucât Guvernul reprezintă statul în ceea ce privește proprietatea publică sau privată.

În concluzie, obiectul de reglementare al inițiativei este un atribut al Guvernului.

3. Terenurile cu destinație agricolă din Insula Mare a Brăilei sunt un bun național, un imobil proprietate publică a statului – definit prin art.1 alin. (3) din Legea nr. 7/1996, republicată – ca orice alt imobil (hidrocentrale, porturi, etc.) care nu aparțin unității administrative pe raza căreia sunt amplasate.

Suprafața de 58.619 ha a fost introdusă în circuitul agricol, în urma unor lucrări complexe de hidroameliorații, cu investiții publice naționale, devenind un bun național care trebuie să genereze venituri la nivel național.

4. Veniturile realizate din concesiunea sau arendarea suprafeței de teren cu destinație agricolă de către ADS, sunt sursă de venit la bugetul de stat. Prin transferarea suprafeței la administrația locală s-ar diminua venitul la bugetul de stat și încalcă prevederile art.138 alin. (5) din Constituția României coroborate cu cele ale art.15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 a finanțelor publice, care prevăd că în cazul propunerilor legislative care prevăd micșorarea veniturilor bugetare, trebuie găsite mijloacele necesare pentru găsirea surselor de acoperire a acestora. Prezenta propunere legislativă nu este însoțită de o asemenea prevedere.

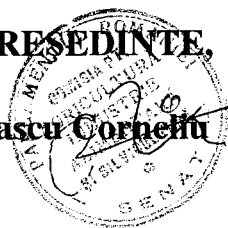
5. Dacă se are în vedere trecerea terenurilor cu destinație agricolă, din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a consiliilor locale, aceasta trebuie făcută la nivelul întregii țări, în același timp, și odată cu desființarea Agenției Domeniilor Statului.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, potrivit art.76 alin. (1) din Constituția României și propunem spre dezbateră și adoptare prezentul raport suplimentar comun de respingere.

În conformitate cu art.76 alin. (1) din Constituția României, precum și art.88 alin. (7) pct.2 din Regulamentul Senatului, Senatul este prima cameră sesizată.

PREȘEDINTE,

Pascu Corneliu



PREȘEDINTE,

Eckstein Peter Kovacs

SECRETAR,

Silistru Doina

SECRETAR,

Verginia Vedinaș